

党的“历史方位”主题与 “科学执政”概念*

王亚南

(上海立信会计学院, 上海 201620)

摘要: 准确把握历史方位的变化是当代共产党人重视历史方位、认识历史方位、尊者历史方位以及对自身所肩负历史使命和社会责任的理性自觉,体现了共产党人尊重历史,通观全局,以深邃的历史眼光看待党的过去、现在和未来的远见卓识。科学执政则从党的历史方位新变化出发,从“为谁执政”、“靠谁执政”以及“怎样执政”三个维度做出理性回应,是共产党人在准确把握历史方位前提下对党的事业的价值追求。

关键词: 中国共产党; 历史方位; 科学执政

中图分类号: D25 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008—7184(2014)03—90—07

在中华民族沧桑巨变的百年历史演进中,中国共产党从领导民主革命到探索全国执政,从艰辛探索执政方略到不断实践科学执政,折射着党的历史方位的转变以及执政规律的不断深化。作为十六大提出来的科学概念,历史方位展示了中国共产党在时代发展中的历史坐标,并彰显出未来发展的走向。形势的发展、事业的开拓、人民的期待,要求中国共产党必须从中国和世界的历史、现状和未来着眼,准确把握时代特点和任务,认真研究和解决推动中国社会进步和加强党的建设的问题,不断提高党的执政科学化水平。

一、准确把握执政党历史方位的新变化

唯物主义认为,历史方位就是客观事物在历史发展中所处的位置。它具有以下特点:一是客观性,这是不以人的意志为转移的历史存在。二是必然性,物质世界的客观事物或人的存在,必然会引发产生另一些客观事物或人,必然会由一个存在状态走向下一个存在状态。三是发展性,客观事物或人在历史长河中,不是静止的,总是以一定的形态发生不间断的变化。四是时效性,历史本身即为一个时空单位,历史方位只能是某一特定时空阶段内把握客观事物或人的存在状态。从根本上说,历史作为一个先后承

* 本文为国家社科基金项目“马克思主义中国化的世界影响与国际评价研究”(项目批准号:12CK009)阶段性成果;2013年上海市毛泽东思想研究会“当代中国共产党历史方位研究”学术研讨会主题发言。

续、不可割断的发展过程，其意义在于永远活在现实之中。中国共产党的历史方位，是世情、国情、党情等各种因素的交汇点，清醒地认识和把握自身所处的历史方位，是把握执政规律的必要前提和重要条件，是党制定正确的理论、路线、方针、政策的根本前提，表现出当代共产党人重视历史方位、认识历史方位、尊者历史方位以及对自己所肩负的历史使命和社会责任的理性自觉，加强历史方位研究，是历史与现实向共产党人提出的一个亟待解决的理论课题。

研究党的历史方位必须要回答的问题是，共产党人究竟在怎样的历史时空中执政，这既蕴含了巨大的、不可抗拒的历史趋势，又突显了特定的时代特色。对这一问题的科学把握关系到执政结果和效果（即科学执政）的根本。为此，党的历史方位首先要从人类历史发展的总体趋势上把握，即在世界进入现代文明以来，资本主义与社会主义两种社会形态、两种前途、两种命运、两条道路、两种力量的较量与博弈贯穿其中。其次，在和平与发展成为时代主题以来，中国正在稳步地进行中国特色社会主义现代化建设，并取得了一系列令世人瞩目的成就。历史经验证明，党的建设的成功推进，其前提都离不开正确认识和把握历史方位；而党的建设的偏差失误，也都与在历史方位问题上认识的偏差和错误密切相关。

进入新世纪新阶段，国内外形势都发生了重大变化，这给党的建设带来了新的机遇，同时也提出了新的挑战。基于这种情况，党的十六大明确提出：“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”^①这是我党对自身历史方位清醒的、科学的判断。当然，机遇与挑战并重，危机孕育着生机，只有在科学判断历史方位的前提下，才能够正确认识发展中国特色社会主义的国内外形势，科学判断我国目前所处的发展阶段和面临的重要战略机遇期，才能够采取正确的思路和举措，实现科学执政，推进中国特色社会主义理论和事业的科学发展。

首先，从表达利益到整合利益、协调利益，不断提升执政能力和领导水平。执政党的特性之一就是国家整体利益的代表者身份执政。正如美国学者萨托利所言，“如果政党是一个不能为整体而执政（也就是考虑到普遍的利益）的部分，那么它就和宗派无异。”^②因此，当政党取得国家政权后，必须团结各方社会力量，最大限度达成利益共识。我们党执政后，特别是改革开放30多年来，已经从“革命党”转变为“执政党”，从封闭的状态转变为开放的环境，随着利益阶层日渐分化，利益追求多元化形成，民众思想观念深刻变革，政治参与急剧扩大，利益分歧和冲突成为社会必然。这些都对执政党的社会利益整合能力提出了严峻的挑战：如何平衡协调好所有人、所有阶层的利益诉

① 江泽民.全面建设小康社会,开创中国特色社会主义新局面[R].北京:人民出版社,2002.

② 萨托利.政党与政党体制[M].王明进,译.北京:商务印书馆,2006:54.

求,是当前党执政面临的最大困难。改革开放30年以来的中国社会,已经为各种分歧利益存在提供了广阔的社会空间,传统的工作模式和执政理念已经不适应当前的政治形势和社会发展,提升党的执政意识,改善党的执政,通过强大的中央权威整合不同的意见和利益,并在政策制定和实施中满足不同层次的合法需要是实现社会良好运转的保证。因此,遵循民主政治的运作逻辑,畅通利益表达渠道,寻求不同阶层的利益共同点,是新环境与新任务对我们党提出的新的更高要求。

其次,由执政权力的拥有到执政能力的提升,不断增强党要管党、从严治党的紧迫感和责任感。党的执政地位是历史的选择,但历史并不能保证党的长期执政,党长期执政的资源也不能在历史中寻找,而应该着眼于当下和未来。当前我国正处于并将长期处于社会主义改造初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个主要矛盾没有变,发展的任务和压力仍然很大;随着改革的深入,长期积累下来的深层矛盾日益凸显,在推动社会协调发展和保持社会稳定方面也面临着一系列的挑战。所有这些,都要求我们党不断探索,不断增强驾驭社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、坚持依法执政、建设和谐社会的能力。同时,从国际环境和时代要求来看,虽然总体形势是有利和友善的,但随着全球经济形势的恶化,国际社会依然存在一些变化,如贸易保护主义态势增强,西方国家开始将中国视为竞争对手,并将全球经济失衡的责任转嫁给中国,他们还利用强大的传媒技术,大肆宣扬各种否定甚至是歪曲中国的负面信息和思想观念等。为此,我们必须对世情、国情、党情发生深刻变化时刻保持清醒的认识,并全面落实党要管党、从严治党的重任,以高度的忧患意识,实现对自我完善、永葆先进的不懈追求。

再次,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,不断提高党的建设科学化水平。方位的转变要求我们面对人民的信任和重托,面对新的历史条件和考验,坚持解放思想、改革创新,坚持党要管党、从严治党,以党的执政能力建设和先进性建设作为主线,加强党的执政能力建设和先进性、纯洁性建设,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力;全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,确保党始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心。使党在不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,建成学习型、服务型、创新型马克思主义政党的过程中,落实八项任务,即坚定理想信念,坚守共产党人精神追求;坚持以人为本、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系;积极发展党内民主,增强党的创造活力;深化干部人事制度改革,建设高素质的执政骨干队伍;坚持党管人才原则,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来;创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础;坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色;严明党的纪律,自觉维护党的集中统一。

为此,拥有8000多万党员的执政大党,科学判断自身所处的历史方位,对于增强历史感、责任感和使命感,更好体现时代性,把握规律性,富于创造性,对于中国特色社

会主义事业极其重要。

二、准确把握历史方位，不断推进科学执政

如果说科学判断党的历史方位是共产党人对党的事业的理性自觉，那么科学执政则是共产党人在准确把握历史方位前提下对党的事业的价值追求。当执政成为一门系统科学，对党执政的有效性进行科学的、遵从理性的方法研究时，科学执政就成为党对执政规律深刻把握的强力注释，是党在执政理念上的一次飞跃。十六大以来将科学执政作为党加强执政能力建设的重要目标之一，十八大又强调，“坚持立党为公、执政为民”，“提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”。^①这既是我们党执政治国的基本经验，也是在新形势下搞好科学执政的迫切需要。“建设一个怎样的党、怎样建设党”是党执政后不断探索的核心命题，这已涉及到深层次的理论性和规律性的问题，亟待去探索和认识。长期以来，我们对党科学执政问题的认识处于模糊状态，缺乏理论思考和总结。从过去的实践看，更多的集中于工作层面的认识和积累，这是必要的，但又是不足的。因此，从当前党的历史方位新变化看，更应从规律层面去思考和研究，即从为谁执政、靠谁执政以及怎样执政三个方面来理性认识。在不断加强和完善党自身建设的同时，领导和团结全国各族人民以最恰当最有效的方式进行社会主义建设，实现国家的繁荣和民族的富强。

首先，为谁执政。“为谁执政”作为执政党的一个实践问题，内在的体现了执政党权力的来源以及执政党与人民的关系问题。马克思在1848年的《共产党宣言》中强调：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^②毛泽东也曾指出，“我们的权力是谁给的？是工人阶级给的，是贫下中农给的，是占人口百分之九十以上的广大劳动群众给的。我们代表了无产阶级，代表了人民群众，打倒了人民的敌人，人民就拥护我们。”^③这说明，代表人民群众的根本利益是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志，始终保持同人民群众的血肉联系则是我党执政以来最大的政治优势。从革命党到执政党，我党根据人民群众是历史的创造者，是推动社会历史前进的根本力量，党的权力是人民群众赋予的等历史唯物主义的基本观点，在革命、建设和改革实践中不断深化“为谁执政”的理论认识和思考。从全心全意为人民服务到立党为公、执政为民根本执政理念的确立，从依法治国、发展作为执政兴国的第一要义到科学执政、民主执政、依法执政等执政方式的提出，反映了我们党对这一根本问题的充分重视和认识上的不断深化。党的十八大报告把“必须增强宗旨意识，相信群众，依靠群众，始终把人民放在心中最高位

① 胡锦涛：坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗[R]。北京：人民出版社，2012。

② 马克思恩格斯选集：第一卷[M]。北京：人民出版社，1995：283。

③ 建国以来毛泽东文稿：第12册[M]。北京：中央文献出版社，1998：581。

置”^①作为在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的“八项基本要求”之首来阐释,凸显了人民群众在中国特色社会主义事业中的重要地位和作用,强调了宗旨意识是党员必须始终具备的政治品格,是赢得民心取得胜利的法宝。因此,始终保持同人民群众的血肉联系、坚持执政为民、秉持宗旨意识,既是科学回答了党在历史方位发生变化的条件下,如何应对“四大考验”,避免“四种危险”,能否走出“历史周期律”的历史考验,又是实现全面建成小康社会奋斗目标、国家现代化和民族复兴“中国梦”的现实选择。

我们也要清醒的认识到,面对世情、国情、党情的深刻变化,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前,党内脱离群众的现象大量存在,部分党员形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行。这些无不与宗旨意识丧失、党群关系紧张、干群关系对立直接相关。一是着力增强宗旨观念,切实做到立党为公、执政为民。要牢固树立宗旨意识、群众观念和公仆意识,坚持以人为本,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋;正确行使人民赋予的权力,坚持问政于民、问需于民、问计于民,多办顺民意、解民忧、增民利的实事。把人民的愿望和要求作为政策的根本依据,把解决人民最关心最直接最现实的利益问题放在工作首位,真正实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。二是着力树立正确的利益观,切实把人民利益放在首位。坚持人民利益高于一切,是共产党员处理利益问题的根本原则,也是领导干部加强党性修养的基本要求。面对发展社会主义市场经济过程中出现的各种利益诱惑,面对社会上存在的各种腐朽落后观念影响,既要考虑、照顾、维护党员正当利益,更要坚持正确的利益观。要以人民利益为重,坚持把实现个人追求与实现党的奋斗目标、人民利益紧密联系起来,正确看待个人利益,正确看待个人得失,正确把握利益关系,不为私心所忧,不为名利所累,不为物欲所惑,淡泊名利,克己奉公,努力实践共产党人高尚的人生价值。

其次,靠谁执政。“靠谁执政”其实是“为谁执政”的直接结果。这既是立场问题,同时也是感情取向问题。中国的革命、建设、改革开放,都是靠人民群众坚定不移跟党走,甚至靠千百万人民群众的流血牺牲而不断前进的。邓小平指出:“马克思主义向来认为,归根结底地说来,历史是人民群众创造的。工人阶级必须依靠本阶级的群众力量和全体劳动人民的群众力量,才能实现自己的历史使命——解放自己,同时解放全体劳动人民。人民群众的觉悟性、积极性、创造性愈是发展,工人阶级的事业就愈是发展。”^②因此,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进,是中国革命、建设、改革开放不断取得胜利的根本保证。党以什么样的感情对待人民,人民就会以什么样的感情对待党。江泽民也强调,“历史和现实都表明,一个政权也好,一

① 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗[R].北京:人民出版社,2012.

② 邓小平文选:第1卷[M].北京:人民出版社,1994:271.

个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大群众的支持，就必然垮台。”^①可见，靠人民执政是历史现实的选择，也是作为无产阶级政党社会基础的必然反映；靠人民执政，靠的是我党与人民群众紧密相连的血肉关系，靠的是广大人民群众支持、信任和拥护。

也要看到，当前改革进入利益全面调整期，利益博弈格局初步形成，如何进一步深化改革，调整利益关系，坚持发展成果人民共享，以公平公正的原则解决好问题做出正确的决策，赢得群众的信任，已成影响全局、实现中国梦的重要议题。党的独特优势就是“任何时候都必须把人民利益放在第一位”。^②因此，要做到：一是加强党员作风建设。党员作风建设是立身之本，党员作风好，党的号召力、感召力和凝聚力就强，党员作风差，群众对党的信任和支持就会受影响。因此，党员要时刻严于律己，强化自我规范和约束，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。通过党员作风建设的不断加强，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，增强党的创造力凝聚力战斗力，使保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位具有广泛、深厚、可靠的群众基础。二是制度建设守护信用。制度是信任的根本保证，只有与时俱进的加强制度建设，符合经济社会内在发展规律、符合最广大人民群众的根本利益，才能凝聚共识合力，促进和谐稳定。近几年，废止收容遣送条例，颁布新拆迁条例，修改选举法、实现城乡同票同权，出台领导干部报告个人有关事项制度等一系列制度改革和创新，立足实际情况，顺应党心民意，在破解问题和矛盾中，不断赢得群众的信任。

再次，如何执政。“如何执政”涉及到具体的执政方式方法问题，又能延伸到科学、系统的制度规划以及将这些具体的方式方法贯穿执政始终的执政观念和思想。早在革命年代，我党就先后在瑞金、延安建立了红色政权，围绕政权的建立和巩固，我党创造性探索出了依靠人民群众，走群众路线、统一战线、三三制政权等局部执政的成功经验，而毛泽东的《中国的红色政权为什么能够存在？》、《论联合政府》、《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》和《论人民民主专政》一系列著作，既是当时我党局部执政经验的科学总结，也为我党日后执掌全国政权打下了坚实的实践和思想基础。在和平年代，党的领导集体不断总结经验教训与时俱进，建立了工农联盟为基础的人民民主专政、确立了人民代表大会制度、明确了党与各民主党派“肝胆相照、荣辱与共”的政治协商制度，形成了各民族平等、团结、共同繁荣的民族区域自治制度以及正在实践中的基层群众自治等，从依法治国基本方略深入人心到中国特色社会主义法制体系基本形成，等等。尤其是党的十六届四中全会系统总结党的执政经验，强调必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式，从多角度、多层面，系统总结党从革命党到执政党、从局部执政到全面执政历史方位发生深

① 论“三个代表”[M].北京:中央文献出版社,2001:72.

② 习近平.始终坚持和充分发挥党的独特优势[J].求是,2012(15):7.

刻变化之后对包括如何执政等执政规律认识上的一次新的升华。

值得注意的是,微博等新媒体的兴起对“如何执政”提出了更高要求。近年来随着我国互联网的迅速发展,网民通过互联网了解国家事务,发表意见建议,提供信息线索,行使民主权利,对公共事件的推动作用越来越大。在互联网上,一旦个别党员干部作风出了问题,就容易被无限放大,严重影响党在群众中的形象和威信。互联网在党的执政过程中发挥出越来越大的作用,为如何有效执政提出了更高要求。面对网络时代,不仅要积极顺应这个时代潮流,更多利用互联网去了解民情、汇聚民智,更要逐渐将这种科学、优秀的运作模式明确化、制度化、纵深化,使网络民意最终在现实的公共决策和政策执行过程中有效展现出来。党员干部要克服“本领恐慌”,切实增强运用和依靠网络实行民主执政、科学执政、依法执政的网络执政能力。一是客观认识网络,充分认识网络的客观性和双刃剑作用,主动接受网络,积极接触网络,充分发挥网络优势,构筑一条联系群众、倾听民意、广聚民智的新的网络长城。二是主动学习网络,除了要把网络知识和网络运用能力纳入党员培训教学体系内以外,还要加强自觉学习网络知识、运用网络的能力。三是正确使用网络,可以借助网络平台和相关载体,实现与民众之间的良性网络互动。畅通网络诉求渠道,健全和完善政府与民众之间的沟通机制;加大政府信息网上公开力度,让民众拥有更多的知情权;强化政策法规与敏感事项的网上征求民意程序,有助于实现科学决策;建立网络新闻发言人制度、网上政务公开制度、定期网络对话制度等,及时化解矛盾,促进干群关系和谐;制定及时分析处理网民意见的法规和程序及办法,实现党内监督与网络监督相互配合,促进廉政建设健康发展。

认清党的历史方位,把握时代特征,不断提高党执政的科学化水平,是新世纪新阶段再创辉煌的基础与前提。随着历史方位的改变,深刻把握科学执政的时代价值,把科学执政外化于自觉的有目的的执政实践中,才能发挥出科学执政的价值功效。

【作者简介】王亚南: 上海立信会计学院思想教研部讲师,法学博士。研究方向:党建、社会主义意识形态。

Hold the Historical Position and Push Scientific Ruling

WANG Ya-nan

(Shanghai Lixin University of Commerce, Shanghai 201620, China)

Abstract: The 92-years experience of historical development of the CPC has proved repeatedly that recognizing its historical position is a necessary prerequisite to the Scientific Ruling. It has great significance to develop the Party's advanced nature and consolidate the ruling status of the Party. The article analyses the CPC's Scientific Ruling from three aspects which are ruling for whom, ruling by whom and how to rule.

Keywords: The Communist Party of China; historical position; scientific ruling

(责任编辑:吴素梅)